

AUTO N. 07695
“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE
AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente a través del **Auto No. 03872 de 1 de octubre de 2019**, requirió a la señora **MARÍA AURORA MALAGÓN CASTAÑEDA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 41.327.422, como propietaria del predio identificado con el chip catastral AAA0172FLBR, ubicado en la carrera 1 No. 74D-31 sur (dirección actual) – carrera 5 este No. 74D-09 sur y carrera 5E No. 74D-09 sur (direcciones anteriores), de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., para que presentará Plan de Restauración y Recuperación – PRR del predio, como consecuencia de las afectaciones ambientales causadas por la antigua actividad extractiva de arcillas desarrollada.

Que el término otorgado para la presentación del Plan de Restauración y Recuperación – PRR, era de tres (3) meses calendario contados a partir de la notificación del acto administrativo, la cual fue surtida de manera personal el 28 de octubre de 2019.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de esta Secretaría, realizó visitas técnicas los días 8 de junio de 2021 y 16 de julio de 2016 al predio identificado con el chip catastral AAA0172FLBR, ubicado en la carrera 1 No. 74D-31 sur (dirección actual) – carrera 5 este No. 74D-09 sur y carrera 5E No. 74D-09 sur (direcciones anteriores), de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., y como consecuencia de esa visita técnica, fue proferido el **Concepto Técnico No. 08719 de 4 agosto de 2021**, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

"(...) 4. CUMPLIMIENTO ACTOS ADMINISTRATIVOS

Verificación de cumplimiento del Auto No. 03872 del 01 de octubre de 2019 Radicado 2019EE229888 – Proceso 4532437			
Primero	<p>Requerir, en cumplimiento de lo ordenado en el artículo 11 de la Resolución No. 1499 del 03 de agosto de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a la señora: María Aurora Malagón Castañeda identificada con cédula de ciudadanía No. 41.327.422, en calidad de propietaria del predio María Aurora Malagón - Fabrica de Tubos Santa Isabel, para que presenten el Plan de Restauración y Recuperación – PRR a ejecutar en el predio identificado con Chip Catastral No. AAA0172FLBR, ubicado en la Carrera 1 No. 74D-31 Sur (Dirección actual) – Carrera 5 Este No. 74D-09 Sur y Carrera 5E No. 74D-09 Sur (Direcciones anteriores), en la UPZ 57 Gran Yomasa de la Localidad de Usme del Distrito Capital de Bogotá.</p> <p>Parágrafo Primero. - El Plan de Restauración y Recuperación – PRR requerido en el artículo primero del presente auto, deberá ser presentado ante esta entidad, en un término de tres (3) meses calendario, contados a partir de la notificación de este acto administrativo.</p>	No cumple	<p>La Dirección de Control Ambiental de la SDA requiere mediante el Auto No. 03872 del 01 de octubre de 2019 a la propietaria del Predio María Aurora Malagón – Fábrica de Tubos Santa Isabel para que presente el Plan de Restauración y Recuperación - PRR, para lo cual se concedió un término de tres (03) meses calendario contados a partir de la notificación del acto administrativo, la cual se realizó el 28 de octubre de 2019 y a la fecha el instrumento ambiental no ha sido presentado por la señora María Aurora Malagón Castañeda, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.327.422, en calidad de propietaria del predio identificado con chip catastral AAA0172FLBR afectado por la antigua actividad extractiva arcilla.</p>

(...)

6. RECOMENDACIONES Y/O CONSIDERACIONES FINALES

6.6. La Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente requiere mediante el Auto No. 03872 del 01 de octubre de 2019 a la propietaria del Predio María Aurora Malagón – Fábrica de Tubos Santa Isabel para que presente el Plan de Restauración y Recuperación - PRR, para lo cual se concedió un término de tres (03) meses calendario, contados a partir de la notificación del acto administrativo, la cual se realizó el 28 de octubre de 2019 y a la fecha el instrumento ambiental no ha sido presentado por la señora María Aurora Malagón Castañeda, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.327.422, en calidad de propietaria del predio identificado con chip catastral AAA0172FLBR afectado por la antigua actividad extractiva arcilla. (...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- **De los fundamentos constitucionales**

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- **Del procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones**

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56° establece: *“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales…”*

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (…)”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 08719 de 4 agosto de 2021**, esta Dirección advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normativa ambiental, la cual se señala a continuación así:

- **Auto No. 03872 de 1 de octubre de 2019** “por el cual se requiere la presentación de un plan de restauración y recuperación (PRR) y se toman otras determinaciones”

ARTÍCULO PRIMERO. - Requerir, en cumplimiento de lo ordenado en el artículo 11 de la Resolución No. 1499 del 03 de agosto de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a la señora: **María Aurora Malagón Castañeda** identificada con cédula de ciudadanía No. 41.327.422, en calidad de propietaria del predio predio **MARIA AURORA MALAGON - FABRICA DE TUBOS SANTA ISABEL**, para que presenten el Plan de Restauración y Recuperación – PRR a ejecutar en el predio identificado con Chip Catastral No. AAA0172FLBR, ubicado en la Carrera 1 No. 74D-31 Sur (Dirección actual) – Carrera 5 Este No. 74D-09 Sur y Carrera 5E No. 74D-09 Sur (Direcciones anteriores), en la UPZ 57 Gran Yomasa de la Localidad de Usme del Distrito Capital de Bogotá.

PARÁGRAFO PRIMERO. - El Plan de Restauración y Recuperación – PRR requerido en el artículo primero del presente auto, deberá ser presentado ante esta entidad, en un término de tres (3) meses calendario, contados a partir de la notificación de este acto administrativo.

Así pues, dentro del **Concepto Técnico No. 08719 de 4 agosto de 2021**, se evidencia un presunto incumplimiento normativo por parte de la señora **MARÍA AURORA MALAGÓN CASTAÑEDA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 41.327.422, propietaria del predio identificado con el chip catastral AAA0172FLBR, ubicado en la carrera 1 No. 74D-31 sur (dirección actual) – carrera 5 este No. 74D-09 sur y carrera 5E No. 74D-09 sur (direcciones anteriores), de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., toda vez que no presentó dentro de los tres (3) meses siguientes a la notificación del **Auto No. 03872 de 1 de octubre de 2019**, el Plan de Restauración y Recuperación – PRR del predio afectado ambiental por la antigua actividad extractiva de arcilla.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora **MARÍA AURORA MALAGÓN CASTAÑEDA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 41.327.422, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, “Por el cual se dictan

normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, contra la señora **MARÍA AURORA MALAGÓN CASTAÑEDA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 41.327.422, propietaria del predio identificado con el chip catastral AAA0172FLBR, ubicado en la carrera 1 No. 74D-31 sur (dirección actual) – carrera 5 este No. 74D-09 sur y carrera 5E No. 74D-09 sur (direcciones anteriores), de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **MARÍA AURORA MALAGÓN CASTAÑEDA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 41.327.422, en la carrera 1 No. 74D-31 sur de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido

en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en armonía con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - El expediente SDA-08-2022-4224, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

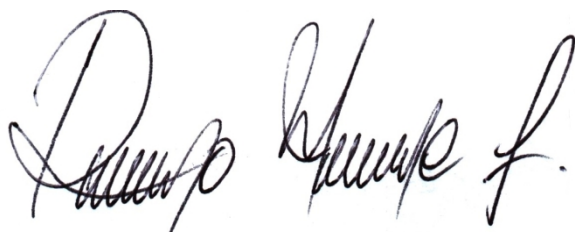
ARTÍCULO CUARTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar este auto en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 15 días del mes de noviembre del año 2022



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA CARDOZO CPS: CONTRATO SDA-CPS-20220345 DE 2022 FECHA EJECUCION: 31/10/2022

Revisó:

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ CPS: CONTRATO SDA-CPS-20220705 DE 2022 FECHA EJECUCION: 05/11/2022

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 15/11/2022

Expediente: SDA-08-2022-4224